

Białowieża, dnia 19.01.2018 r.

OŚ.6220.12.2017

DECYZJA

zmieniająca decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach SR.6220.4.2015

Na podstawie art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84, art. 85 ust. 1 oraz art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1405), a także, § 3 ust 1 pkt 60 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 71) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 10.11.2017r. złożonego przez Nadleśnictwo Białowieża, ul. Wojciechówka 4, 17-230 Białowieża w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

postanawiam

zmienić decyzję Wójta Gminy Białowieża znak: ŚR.6220.4.2015 z dnia 4 marca 2016r. ustalającą środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi leśnej „Narewowska” położonej w leśnictwach Teremiski i Nowe, w kierunku północ-południe, od granicy z Nadleśnictwem Browsk do drogi wojewódzkiej nr 689 Białowieża-Hajnówka” przechodzącej przez działki o nr ewidencyjnych: 870, 865, 864, 859, 860, 857, 858, 812, 811, 813, 815, 806/1, 948/1, 948/2, 948/3, 949, 797/1, 751, 752, 712, 708, 578, 577, 582, 581, 586, 467, 461, 455, 454, 448, 449 w obrębie ewidencyjnym Budy, gmina Białowieża”

I. Przedmiotem zmiany jest zezwolenie na wykonywanie robót budowlanych również w okresie lęgowym ptaków – od 01 lipca do 31 sierpnia.

II. Pozostała część decyzji znak: ŚR.6220.4.2015 z dnia 4 marca 2016 r. pozostaje bez zmian.

UZASADNIENIE

W dniu 10.11.2017r. do Urzędu Gminy Białowieża wpłynął wniosek Nadleśnictwa Białowieża, ul. Wojciechówka 4, 17-230 Białowieża o zmianę decyzji Wójta Gminy Białowieża znak: ŚR.6220.4.2015 z dnia 4 marca 2016 r. o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa drogi leśnej „Narewowska” położonej w leśnictwach Teremiski i Nowe, w kierunku północ-południe, od granicy z Nadleśnictwem Browsk do drogi wojewódzkiej nr 689 Białowieża-Hajnówka” przechodzącej przez działki o nr ewidencyjnych: 870, 865, 864, 859, 860, 857, 858, 812, 811, 813, 815, 806/1, 948/1, 948/2, 948/3, 949, 797/1, 751, 752, 712, 708, 578, 577, 582, 581, 586, 467, 461, 455, 454, 448, 449 w obrębie ewidencyjnym Budy, gmina Białowieża” poprzez zmianę terminu wykonania prac określonych w pkt. 13 w/w decyzji tj. zezwolić na wykonywanie robót budowlanych również w okresie lęgowym ptaków – od 1 lipca do 31 sierpnia.

Do wniosku dołączono kartę informacyjną przedsięwzięcia, wniosek o zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wypis z ewidencji gruntów i mapę obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie.

Wniosek o zmianę przedmiotowej decyzji inwestor uzasadnił koniecznością przestrzegania określonego reżimu technologicznego: masa bezwzględnie musi być kładzona w optymalnych warunkach atmosferycznych, tj. brak opadów oraz temperatura powietrza powyżej 10°C, utrzymująca się przez okres co najmniej 14 dni od momentu zakończenia układania nawierzchni. Przy założeniu organizacji robót na budowie przewidującej 6-dniowy tydzień pracy oraz 10-godzinny dzienny czas pracy, wskazany w decyzji termin na wykonywanie robót nie zapewnia ich wykonania zgodnie ze specyfikacjami technicznymi. Ułożenie na całej długości drogi dywanika mineralno-emulsyjnego

Nadleśnictwo Białowieża
Sekretariat
WPLYNĘŁO
2018-01-19
(data wpływu)
Nr dziennika: 311

wymaga około 30 dni roboczych przy sprzyjających warunkach pogodowych. W okresie, w którym można wykonywać prace tj. od 1 września do 14 marca, realizacja robót była i jest praktycznie niemożliwa z uwagi na panujące warunki atmosferyczne - długotrwałe i ulewne opady deszczu oraz duże wahania temperatury wstrzymujące skuteczne prowadzenie robót drogowych. Dotyczy to nie tylko wykonania nawierzchni ale także robót ziemnych (brak uzyskania warunków do osiągnięcia właściwego stopnia zagęszczenia koryta drogi oraz warstw podbudowy). Najbardziej optymalnym terminem prowadzenia robót przy przebudowie drogi leśnej "Narewkowskiej" jest okres w miesiącach lipiec - sierpień. Jednocześnie nadmieniamy, że wszystkie prace są i będą wykonywane pod stałym nadzorem przyrodniczym.

Zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego „decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony”. Niezbędnym zatem do zmiany decyzji ostatecznej, na mocy której strona nabyła prawo jest spełnienie następujących przesłanek tj. zgoda strony oraz brak przeciwwskazań w przepisach szczególnych.

Za zmianą przemawia interes społeczny ponieważ planowane przedsięwzięcie stanowi inwestycję o znaczeniu lokalnym. Drugim warunkiem koniecznym do spełnienia jest brak sprzeciwu przepisów szczególnych. W przypadku przedmiotowej inwestycji, przepisem szczególnym jest ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, której art. 87 stwierdza, że w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, „art. 155 ustawy kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach”. Z przytoczonego wyżej przepisu wynika, że dopuszcza on zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia w trybie art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, a ponadto wyłącza konieczność uzyskania zgody wszystkich stron biorących udział w postępowaniu.

Jednocześnie art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) wprowadza wymóg zastosowania procedury wymaganej przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia również dla zmiany dokonywanej w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Planowane przedsięwzięcie należy do kategorii przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt. 60 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu może być wymagane (t.j. Dz. U. z 2016r., poz.71), tj. „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 oraz obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg oraz obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody”, planowane przedsięwzięcie inwestycyjne zalicza się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r., o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z uwagi na liczbę stron postępowania przekraczającą 20, organ zastosował przepisy art. 49 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tj. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania, możliwością zapoznania się z dokumentacją oraz składania uwag i wniosków w sposób zwyczajowo przyjęty przez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Białowieża, w Biuletynie Informacji Publicznej strony internetowej Urzędu Gminy.

Zawiadomieniem z dnia 14.11.2017r. znak: OŚ.6220.12.2017 zostało wszczęte postępowanie w przedmiotowej sprawie i zawiadomiono strony o planowanym przedsięwzięciu. Informacja została podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie zawiadomienia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Białowieża, a także na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

Analiza przedłożonego materiału dowodowego wykazała, iż przedsięwzięcie będzie polegało na przebudowie drogi leśnej na odcinku o długości ok. 9,5 km, biegnącej w granicach działek ewidencyjnych o numerach: 870, 865, 864, 859, 860, 857, 858, 812, 811, 813, 815, 806/1, 948/1, 948/2, 948/3, 949, 797/1, 751, 752, 712, 708, 578, 577, 582, 581, 586, 467, 461, 455, 454, 448, 449 w obrębie Budy. W ramach inwestycji nie przewiduje się wycinki istniejącego drzewostanu.

Planowane przedsięwzięcie jest inwestycją o znaczeniu lokalnym. Przebudowa drogi pozytywnie wpłynie na płynność ruchu pojazdów i tym samym na zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych. Wpłynie również na ograniczenie emisji hałasu. Z tego względu, jak również z uwagi na skalę przedsięwzięcia nie wpłynie ono negatywnie na klimat i jego zmiany.

Po przanalizowaniu dokumentacji, organ stwierdził, że z uwagi na zaproponowane warunki realizacji i eksploatacji inwestycji, w szczególności wykluczenie możliwości wycinki drzew, wykonywanie prac w godzinach dziennych oraz pod stałym nadzorem przyrodniczym, a także fakt, iż miesiące lipiec i sierpień to koniec okresu lęgowego, można uznać iż młode osobniki nie będą narażone na oddziaływanie prac związanych z przebudową przedmiotowej drogi. Zmiana terminu wykonywania robót budowlanych, z dopuszczeniem okresu od 01 lipca do 31 sierpnia nie będzie miała istotnego wpływu na środowisko przyrodnicze terenu planowanej inwestycji. Realizacja przedmiotowej inwestycji, z uwzględnieniem prowadzenia prac w terminie 01 lipca - 31 sierpnia nie będzie w znaczący sposób pogarszać stanu siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk roślin i zwierząt, a także w sposób znaczący wpływać negatywnie na gatunki, dla których ochrony wyznaczono ww. obszary Natura 2000 oraz na integralność i spójność sieci tych obszarów. Tym samym należy stwierdzić, że odstępienie od obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 OSO i SOO Puszcza Białowieska dla planowanego przedsięwzięcia uważa się za uzasadnione. Ponadto zakazy zawarte w Uchwale Nr XXIII/203/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”, zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 ze zm.) nie dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego.

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Wójt Gminy Białowieża pismem znak: OŚ.6220.12.2017 z dnia 14.11.2017r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce o wydanie opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce opinią znak NZ.4461.36.2017 z dnia 17.11.2017r. (data wpływu 20.11.2017r.) uznał, że dla powyższego przedsięwzięcia nie ma konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem znak: WOOŚ.4240.338.2017.JC z dnia 28.11.2017r. wezwał wnioskodawcę o uzupełnienie braków karty informacyjnej przedsięwzięcia. Braki zostały uzupełnione w terminie. Pismem znak: WOOŚ.4240.338.2017.JC z dnia 19.12.2017r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na „przebudowa drogi leśnej „Narewkowska” położonej w leśnictwach Teremiski i Nowe, w kierunku północ-południe, od granicy z Nadleśnictwem Browsk do drogi wojewódzkiej nr 689 Białowieża-Hajnówka” nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomieniem znak: OŚ.6220.12.2017 z dnia 27.12.2017r. Wójt Gminy Białowieża zawiadomił strony o zebranych dokumentach i materiałach dowodowych w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z uzyskanymi opiniami w przedmiotowej sprawie, wypowiedzenia się co do zgłoszonych żądań wniosku. Niniejsze zawiadomienie zostało podane do wiadomości przez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Białowieża i na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Białowieża. W trakcie prowadzonego postępowania nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski dot. przedmiotowego przedsięwzięcia.

Po przeanalizowaniu całości materiału w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę rodzaj i skalę oraz uwarunkowania związane z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko Wójt Gminy Białowieża po uwzględnieniu opinii Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Hajnówce uznał, iż odstąpienie od obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest uzasadnione.

Wobec powyższego orzeczona jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Wójta Gminy Białowieża w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



WÓJT

mgr Grzegorz Kasprowiec

Załącznik:

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia zgodnie z art. 82 ust. 3 ustawy ooś

Otrzymują:

1. wnioskodawca
2. strony postępowania – w drodze zawiadomienia-obwieszczenia
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Hajnówce